



Les dépenses de Bâtiment et de Travaux Publics des collectivités territoriales



GIE RÉSEAU DES
CERC
— FILIÈRE CONSTRUCTION —
Mesurer. Anticiper.

**France &
interrégions**

Édition septembre 2024

SOMMAIRE

01 La commande publique locale pour le BTP en 2023

Les dépenses des collectivités territoriales progressent de 6,6% en euros courants pour le BTP en 2023 et atteignent 49 milliards d'euros. [p. 3](#)

Des disparités régionales importantes en 2023, des dépenses Bâtiment et Travaux Publics en hausse dans une majorité de régions néanmoins. [p. 4](#)

Ramenées à chaque habitant, les dépenses BTP progressent pour une troisième année consécutive et atteignent le niveau record de 719 €. [p. 5](#)

02 Les prévisions budgétaires pour 2024

Les prévisions progressent de 1% en 2024 pour atteindre 83,1 milliards d'euros. [p. 6](#)

Des tendances différentes émergent pour les prévisions de dépenses en 2024 en fonction des régions et des segments du marché. [p. 7](#)

Méthodologie

Cette plaquette a été réalisée sur la base des travaux du Réseau des CERC effectués à partir des données comptables transmises par la Direction Générale des Finances Publiques (DGFIP) du Ministère de l'économie et des finances. Les dépenses BTP 2023 des collectivités territoriales sont évaluées à partir des données d'exécution budgétaire 2023 centralisées au 31 mai 2024 par la DGFIP. Les dépenses prévisionnelles BTP 2024 sont évaluées à partir des budgets prévisionnels des collectivités territoriales centralisés au 31 mai 2024 par la DGFIP. Les EPIC, tels que la Société du Grand Paris, ne sont pas compris.

Les champs couverts par l'étude sont les suivants :

- au niveau géographique : France entière (France métropolitaine + DROM)
- au niveau sectoriel : Bâtiment et Travaux Publics
- au niveau du type de collectivités : conseils régionaux, conseils départementaux, communes, EPCI, syndicats.
- au niveau comptable : ensemble des lignes budgétaires (budget principal et budget annexe) relatives aux dépenses d'équipement et d'entretien de bâtiment et travaux publics
- au niveau du type de dépenses : dépenses en maîtrise d'ouvrage directe

BILAN 2023

Les dépenses des collectivités territoriales progressent de 6,6% en euros courants pour le BTP en 2023 et atteignent 49 milliards d'euros

Analyse de l'évolution des dépenses de Bâtiment et Travaux Publics des collectivités territoriales en France

2023 constitue la 3^{ème} année consécutive en forte hausse depuis le début du cycle municipal en 2020

Troisième année complète du cycle municipal actuel, 2023 devient également la 3^{ème} année consécutive à connaître une forte hausse des dépenses BTP des collectivités territoriales. Avec 49 milliards d'euros, l'année écoulée marque un nouveau point haut depuis le début de l'historique (2008), en dépassant notamment les 46 milliards d'euros de 2013 et les 44,7 milliards d'euros de 2019. Toutefois, les hausses de prix des dernières années doivent tempérer ces résultats.

Investissements de la Société des Grand Projets

Aux 49 milliards d'euros de dépenses BTP réalisées en 2023 par les collectivités territoriales en France, s'ajoutent celles liées au Grand Paris. Elles sont portées par des opérateurs tels que la Société des Grands Projets, établissement public à caractère industriel et commercial, dont le budget 2023 est estimé à 5,4 milliards d'euros. Toutefois, un écart existe entre les dépenses prévues et les dépenses réalisées. Ainsi, des 4,6 milliards d'euros de travaux prévus pour 2022, 3,6 ont été effectivement réalisés.

La tendance haussière n'est pas généralisée à l'ensemble des maîtres d'ouvrages

Les évolutions 2023/2022 se révèlent très contrastées en fonction des maîtres d'ouvrages. Les hausses s'avèrent marquées pour les syndicats et les groupements à fiscalités propre : respectivement +13,9% et +10,0%. Moins élevée, la hausse des dépenses BTP des communes se chiffre à 5,6%, sur un volume toutefois plus élevé. Les conseils régionaux et départementaux maintiennent dans les grandes lignes le cap de 2022 : légère hausse de 1,7% pour les départements, baisse limitée à 1,8% pour les régions.

En termes de répartition, les communes pèsent les 2/5^{ème} des dépenses Bâtiment et Travaux Publics des collectivités territoriales, stable par rapport à l'année précédente. Avec 24,5% des dépenses (+0,7 point), les groupements à fiscalité propre représentent près du quart de l'investissement. Le reste se partage entre les départements (15,6%, -0,8 point), les syndicats (13,8%, +0,9 point) et les régions (6%, -0,5 point).

Avec une croissance de 7,4%, les dépenses Travaux Publics progressent un peu plus que celles du Bâtiment (+5,7%)

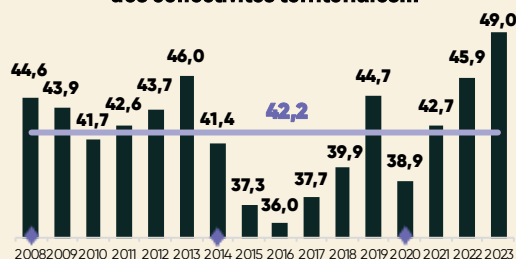
Les montant investis pour les deux segments du marché progressent en 2023. Les dépenses Bâtiment s'évaluent à 23,3 milliards d'euros pour une hausse de 5,7% en euros courants. Du côté des Travaux Publics, le montant de l'investissement des collectivités territoriales se chiffre à 25,7 milliards d'euros (+7,4%). La hausse de l'ensemble s'établit à 6,6%, la part des Travaux Publics demeure légèrement supérieure : 52,5% du total BTP.

Traitements : Réseau des CERC/GIE Réseau des CERC | Source : DGFIP

+6,6%

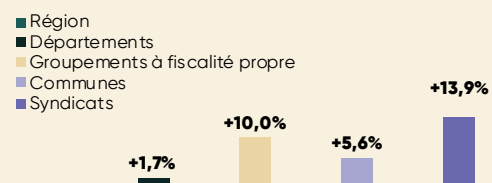
évolution 2023/2022 des dépenses BTP des collectivités territoriales en France

Évolution des dépenses BTP des collectivités territoriales...



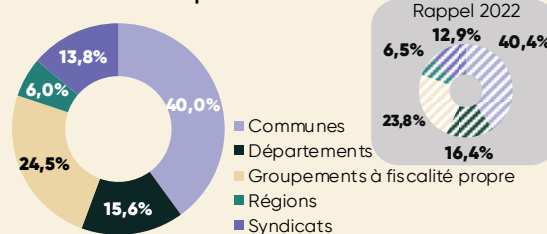
Unité : Milliards € courants TTC
◆ Élection municipale

Plus spécifiquement en 2023 :



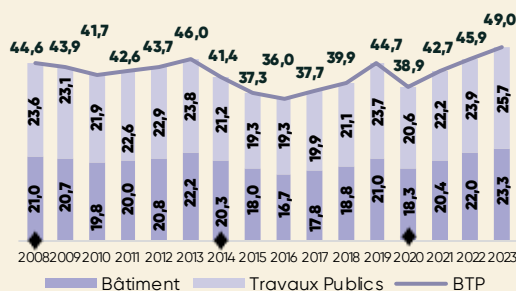
Unité : % d'évolution 2023/2022

Répartition en 2023 :



Unité : % de la commande publique BTP 2023

...Bâtiment/Travaux Publics :



Unité : Milliards € courants TTC
◆ Élection municipale

BILAN 2023

Des disparités régionales importantes en 2023, des dépenses Bâtiment et Travaux Publics en hausse dans une majorité de régions néanmoins

Analyse des évolutions régionales des dépenses de Bâtiment et Travaux Publics des collectivités territoriales en France métropolitaine

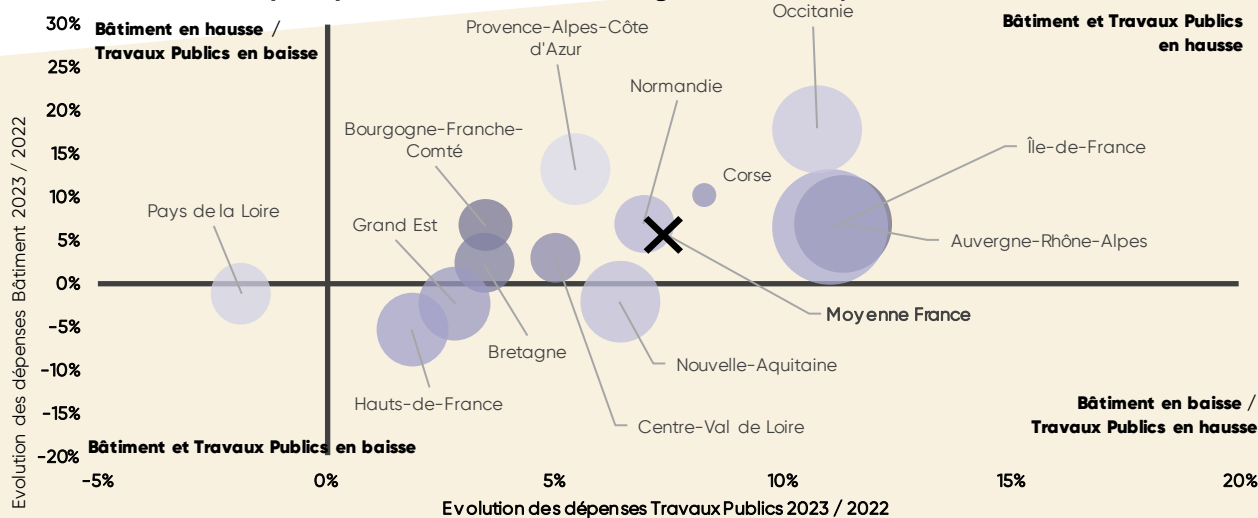
Les budgets progressent pour le Bâtiment et les Travaux Publics dans 9 régions sur 13

Les dépenses des collectivités territoriales progressent en 2023 pour le Bâtiment comme pour les Travaux Publics dans la majorité des régions. Les investissements se révèlent dynamiques en Occitanie avec une hausse de 17,9% pour le Bâtiment (plus forte hausse régionale) et de 10,7% pour les

Travaux Publics (en 3^{ème} position). Île-de-France et Auvergne-Rhône-Alpes affichent également de belles progressions pour les Travaux Publics (respectivement +1% et +11,3%), mais la hausse des dépenses Bâtiment se situe proche de la moyenne nationale. En Grand Est, Hauts-de-France et

Nouvelle-Aquitaine, les dépenses augmentent pour les Travaux Publics mais se replient pour le Bâtiment. Enfin, les Pays de la Loire sont la seule région à connaître un recul, certes modéré, pour les deux segments.

Plus spécifiquement en 2023, évolutions régionales Bâtiment/Travaux Publics



Unité : % d'évolution 2023/2022 - Taille des bulles proportionnelles aux dépenses BTP des collectivités territoriales en 2023

Traitements : Réseau des CERC/GIE Réseau des CERC | Source : DGFIP

Retrouvez les analyses régionales auprès des CERC - Coordonnées en page 8

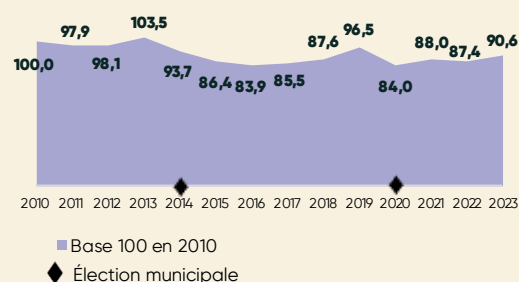
Le volume de travaux engendrés par les dépenses des collectivités progresse de 3,6%

L'inflation variable des dernières années perturbe les analyses. En 2022, la forte hausse des dépenses se trouvait annihilée par une inflation également très élevée, avec pour conséquence un volume de travaux pratiquement stable. En 2023, la hausse des dépenses demeure d'actualité, toutefois l'inflation a ralenti. Par conséquent, le volume de travaux se révèle en hausse par rapport à 2022, de 3,6%.

En termes de méthodologie, le déflateur utilisé est la moyenne des index BT 01 (Bâtiment) et TP 01 (Travaux Publics), de janvier à décembre, pondérée selon le poids relatif de chaque segment dans les dépenses 2023. La base a été fixée à 100 pour 2010. À la lecture, les valeurs n'ont pas de sens intrinsèque mais doivent être interprétées uniquement en évolution ou comparaison.

Évolution des dépenses BTP des collectivités territoriales en volume

Déflateur utilisé : moyenne des indices BT 01 et TP 01 sur l'ensemble de l'année, base 100 en 2010



BILAN 2023

Ramenées à chaque habitant, les dépenses BTP progressent pour une troisième année consécutive et atteignent le niveau record de 719 €

Analyse du montant des dépenses de BTP des collectivités territoriales par habitant en France et dans les régions métropolitaines

Avec 719 € par habitant en 2023, les dépenses BTP des collectivités locales atteignent un nouveau record

Les dépenses BTP des collectivités territoriales représentent en 2023 un investissement de 719 € par habitant. Ce chiffre progresse de 43 € par rapport à 2022. Il dépasse en outre l'ancien maximum de 702 € pour l'année 2013. Pour la deuxième année de rang, les dépenses BTP par habitant dépassent la moyenne de longue période, établie à 638 €.

De 582 € par habitant à 858 € en fonction des régions en 2023

À l'échelle régionale, le principal enseignement est que les dépenses par habitant en 2023 dépassent systématiquement la moyenne de longue période. À l'exception de la Corse, les valeurs les plus élevées sont atteintes en Occitanie (858 € en 2023 contre une moyenne historique de 733 €), en Auvergne-Rhône-Alpes (787 €, moyenne historique de 725 €) puis en Nouvelle-Aquitaine (729 €, moyenne de 642 €). Outre l'Occitanie, les dépenses BTP des collectivités d'Île-de-France se révèlent également nettement supérieures en 2023 à leur tendance de longue période : 727 € pour une moyenne de 606 €. À l'autre bout du spectre, les dépenses BTP par habitant sont plus faibles mais également plus proches de leur moyenne de longue période dans les Hauts-de-France (582 € en 2023), en Provence-Alpes-Côte d'Azur, dans le Grand Est et dans les Pays de la Loire (19 € au-dessus de leur moyenne historique).

Les montants de cette année ainsi que l'historique sont en euros courants.

Des écarts fondamentaux se dessinent entre les départements

Les dépenses Bâtiment et Travaux Publics moyennes des collectivités territoriales entre 2008 et 2023 affichent de fortes différences entre les territoires.

D'une manière générale, les départements connaissant des dépenses BTP par habitant plus élevées se concentrent dans la moitié sud de la France, en particulier au niveau des Alpes et de la partie méridionale du Massif central.

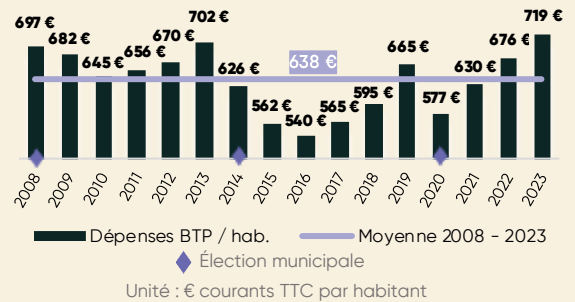
La moyenne, calculée entre 2008 et 2023, dépasse les 1000 € par habitant dans 4 départements : la Corse-du-Sud (1 462 €), la Lozère (1 146 €), la Savoie (1 042 €) et les Hautes-Alpes (1 026 €). Connaissant un investissement ramené au nombre d'habitant moitié moindre, les dépenses se révèlent inférieures à 500 € par habitant dans les départements de l'Aisne (478 €), du Pas-de-Calais (484 €), du Val-de-Marne (491 €) et de l'Yonne (499 €).

Traitements : Réseau des CERC/GIE Réseau des CERC | Sources : DGFiP & INSEE

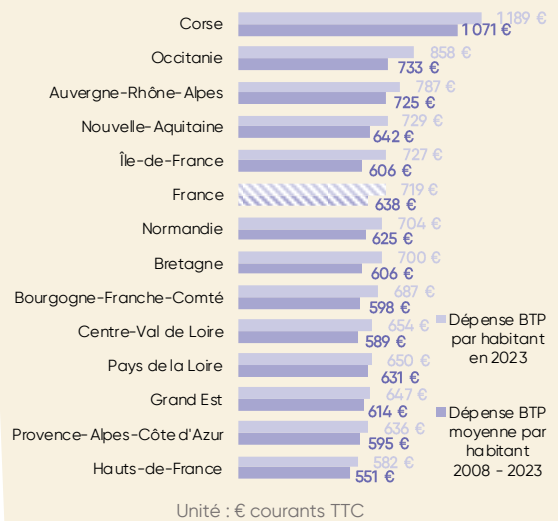
719 €

De dépenses BTP des collectivités territoriales par habitant en 2023

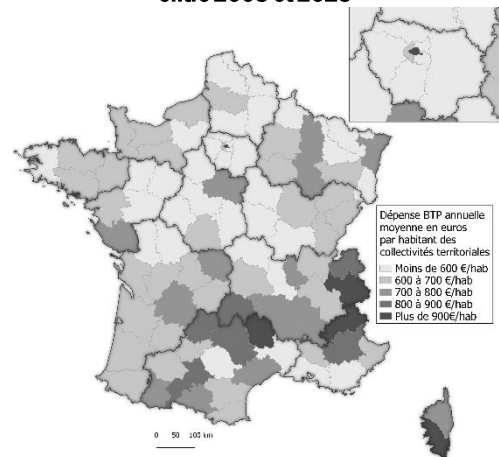
Évolution des dépenses BTP par habitant



Montant annuel moyen des dépenses BTP par hab. des coll. terr. entre 2008 et 2023



Dépenses BTP annuelles moy. par hab. des coll. terr. entre 2008 et 2023



PRÉVISIONS DE DÉPENSES 2024

Les prévisions progressent de 1% en 2024 pour atteindre 83,1 milliards d'euros

Analyse de l'évolution des prévisions budgétaires Bâtiment et Travaux Publics des collectivités territoriales en France

4 années de hausse des dépenses prévisionnelles

Les prévisions de dépenses Bâtiment et Travaux Publics des collectivités territoriales progressent pour la 4^{ème} année consécutive pour atteindre un nouveau point haut. La hausse se révèle toutefois plus légère cette année : +1% en euros courants. Les prévisions des 3 dernières années deviennent par ailleurs les 3 plus élevées de l'historique.

En opposition à cette tendance, le taux de réalisation demeure en 2023 inférieur à 60% pour la 3^{ème} année consécutive : 59,5%, stable par rapport à l'année précédente. Ces valeurs avoisinent les plus faibles enregistrées et se révèlent nettement inférieures aux pics de 2009 (68,7%) et 2014 (66,6%).

Investissements de la Société des Grands Projets

Aux 83,1 milliards d'euros de dépenses BTP prévues pour 2024 par les collectivités territoriales en France, s'ajoutent celles liées au Grand Paris. Elles sont portées par des opérateurs tels que la Société des Grands Projets, établissement public à caractère industriel et commercial, dont le budget 2023 est estimé à 5,4 milliards d'euros.

La hausse des prévisions est portée par les groupements à fiscalité propre

De fortes disparités se dessinent entre les maîtres d'ouvrages concernant les prévisions. Celles-ci progressent pour 2024 de 8% pour les groupements à fiscalité propre. Par opposition, les prévisions de dépenses BTP reculent pour l'ensemble des autres maîtres d'ouvrages : -5,3% pour les régions, -2,1% pour les départements en particulier. Les communes et les syndicats connaissent un repli plus modéré de leurs prévisions, respectivement -0,9% et -0,1%. La part des communes dans l'ensemble des prévisions demeure stable par rapport à l'année précédente.

Les prévisions demeurent en hausse pour les deux segments du marché, le taux de réalisation se révèle toutefois plutôt faible dans le Bâtiment en 2023

Les prévisions de dépenses Bâtiment poursuivent leur progression en 2024 : +1,3%. Pour la 3^{ème} année consécutive, les dépenses atteignent ou dépassent les 39 milliards d'euros. En comparaison, le maximum était auparavant de 35,9 milliards d'euros en 2019. Toutefois, le taux de réalisation 2023 demeure stable à un niveau bas historiquement : 56,5%. Cette tendance se poursuit d'année en année : pour le 8^{ème} exercice consécutif, le taux de réalisation est inférieur à 59%. Précédemment, celui-ci a oscillé entre 61,7% et 69,4% (période 2009 - 2015).

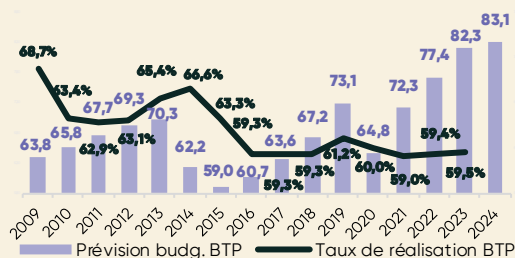
Après la forte hausse enregistrée l'année dernière, les prévisions de dépenses des collectivités territoriales pour les Travaux Publics progressent légèrement en 2024 (+0,7%) pour atteindre un nouveau maximum : 41,5 milliards d'euros. Plutôt stable par rapport à l'année précédente, le taux de réalisation s'établit pour 2023 à 62,5%. À l'inverse du Bâtiment, le taux de réalisation évolue de manière plus cyclique au fil des années : des points hauts réguliers (2009, 2014, 2020) sont entrecoupés par des creux marqués, notamment autour de 2016 et en 2021.

Traitements : Réseau des CERC | Sources : DGFIP & INSEE

+1,0%

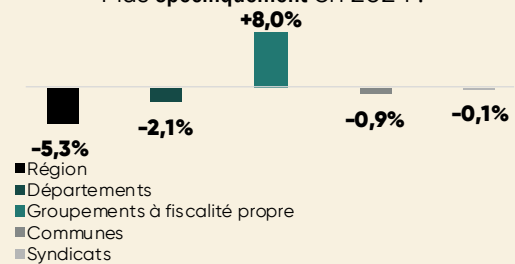
évolution 2024 / 2023
des prévisions
budgétaires BTP
en France

Évolution des prévisions budgétaires BTP des collectivités territoriales...



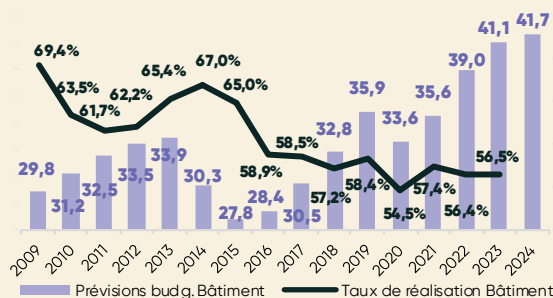
Unité : Milliards € courants TTC

Plus spécifiquement en 2024 :



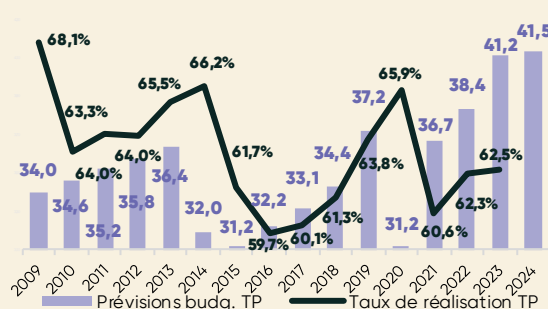
Unité : % d'évolution prévisions 2024 / prévisions 2023

...Focus Bâtiment :



Unité : Milliards € courants TTC

...Focus Travaux Publics :



Unité : Milliards € courants TTC

PRÉVISIONS DE DÉPENSES 2024

Des tendances différentes émergent pour les prévisions de dépenses en 2024 en fonction des régions et des segments du marché

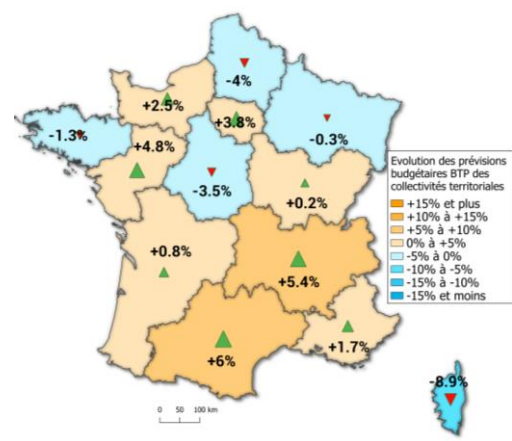
Analyse des évolutions régionales des prévisions budgétaires Bâtiment et Travaux Publics en 2024 des collectivités territoriales en France métropolitaine

Des tendances très diverses en fonction des régions

Si la tendance à la hausse des prévisions s'avère plutôt la norme à l'échelle régionale, 4 régions hors Corse affichent un recul des prévisions de dépenses de leurs collectivités locales pour le BTP. En particulier, les prévisions reculent de 4% en Hauts-de-France et 3,5% en Centre-Val de Loire. Parmi les régions en hausse, se détachent l'Occitanie (+6%), Auvergne-Rhône-Alpes (+5,4%) et les Pays de la Loire (+4,8%). L'Île-de-France se positionne juste après, avec des prévisions en croissance de 3,8% en euros courants en 2024.

Par ailleurs, les hausses en Auvergne-Rhône-Alpes, Île-de-France et Occitanie viennent confirmer une dynamique d'investissement déjà en hausse l'année passée. En Grand Est, les prévisions se replient pour la deuxième année consécutive, bien que la variation se révèle faible pour 2024.

Évolutions régionales des prévisions budgétaires BTP 2024 / 2023 des collectivités territoriales



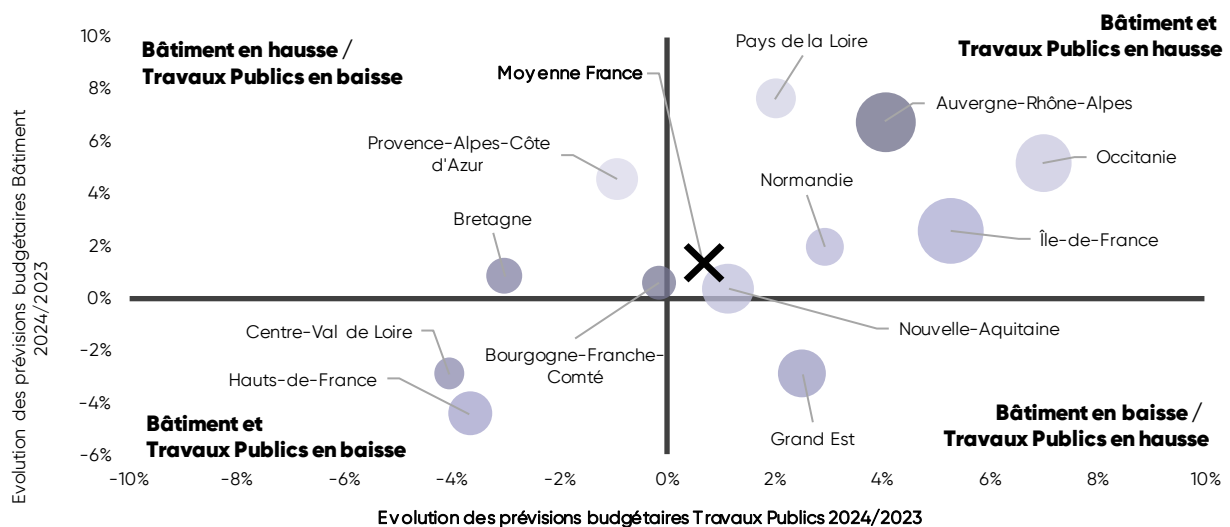
Réalisation GIE Réseau des CERC

Les prévisions se révèlent en hausse pour le Bâtiment et les Travaux Publics dans une bonne partie des régions, toutefois des comportements différents émergent

Dans 6 régions, les prévisions de dépenses 2024 s'orientent à la hausse pour le Bâtiment et les Travaux Publics, notamment en Occitanie (plus forte hausse régionale pour les Travaux Publics), en Île-de-France, en Auvergne-Rhône-Alpes ou encore dans les Pays de la Loire (hausse la

plus marquée des différentes régions pour le Bâtiment). Poursuivant une dynamique d'investissement inverse, les prévisions reculent sur les deux segments en Centre-Val de Loire et dans les Hauts-de-France. Dans une autre configuration, les prévisions reculent pour le Bâtiment et

progressent pour les Travaux Publics en Grand Est, la situation inverse se produit en Bretagne et Provence-Alpes-Côte d'Azur. Enfin, les prévisions demeurent pratiquement stables pour le Bâtiment comme pour les Travaux Publics en Bourgogne-Franche-Comté.



Traitements : Réseau des CERC | Sources : DGFiP & INSEE

Retrouvez les analyses régionales auprès des CERC - Coordonnées en page 8

Retrouvez les publications régionales des CERC...

CERC Auvergne-Rhône-Alpes

contact@cercara.fr
www.cercara.fr

CERC Ile-de-France

cerc-idf@cerc-idf.fr
www.cercidf.fr

CERC Bourgogne-Franche-Comté

cercbfc@gmail.com
www.cerc-bfc.fr

CERC La Réunion

cerbtp@i-carre.net
www.btp-reunion.net

CERC Bretagne

contact@institut-veia.fr
www.institut-veia.fr

CERC Martinique

contact@cerc-martinique.fr
www.cerc-martinique.fr

CERC Centre-Val de Loire

cerbtpcentre@gmail.com
www.cerc-centrevaldeloire.fr

CERC Normandie

contact@cerc-normandie.fr
www.cerc-normandie.fr

CERC Grand Est

contact.cerc@i-carre.net
www.cerc-grandest.net

CERC Nouvelle-Aquitaine

nouvelle-aquitaine@cerc-na.fr
www.cerc-na.fr

CERC Guadeloupe

contact@cerc-guadeloupe.fr
www.cerc-guadeloupe.fr

CERC Occitanie

stephanie.fourcade@i-carre.net
www.cercoccitanie.fr

CERC Guyane

contact@cercguyane.gf
www.cercguyane.gf

CERC Pays de la Loire

contact@cerc-paysdelaloire.fr
www.cerc-paysdelaloire.fr

CERC Hauts-de-France

cerc.hauts-de-france@i-carre.net
www.cerc-hautsdefrance.fr

CERC Provence-Alpes-Côte d'Azur

cerc.paca@i-carre.net
www.cerc-paca.fr

Méthodologie

Cette plaquette a été réalisée sur la base des travaux du Réseau des CERC effectués à partir des données comptables transmises par la Direction Générale des Finances Publiques (DGFIP) du Ministère de l'économie et des finances, regroupant l'ensemble des budgets principaux et des budgets annexes des collectivités territoriales françaises (régions, départements, communes, syndicats) et des établissements publics de coopération intercommunale ; les départements-régions d'outre-mer sont également inclus. Les EPIC, tels que la Société du Grand Paris, ne sont pas compris.

Les dépenses BTP des collectivités territoriales réalisées au cours de l'année 2023 sont évaluées à partir des données d'exécution budgétaire 2023 centralisées au 31 mai 2024 par la DGFIP.

Les dépenses prévisionnelles BTP 2024 sont évaluées à partir des budgets

prévisionnels centralisés au 31 mai 2024 par la DGFIP. Les chiffres correspondants incluent donc non seulement les budgets primitifs mais aussi toutes les décisions modificatives votées jusqu'en mai 2024. Ces prévisions budgétaires ne constituent pas une estimation du montant global des travaux qui seront effectivement réalisés au cours de l'année 2024. D'autres décisions modificatives peuvent être votées en cours d'année, et surtout la réalisation de certains travaux peut s'étendre sur plusieurs exercices, être reportée ou annulée.

Les données couvrent l'ensemble des comptes budgétaires relatifs aux dépenses directes d'équipement et d'entretien de bâtiment et de travaux publics. Elles sont agrégées selon des règles élaborées conjointement entre les services compétents du Ministère et le Réseau des CERC. Lorsque l'intitulé d'un compte

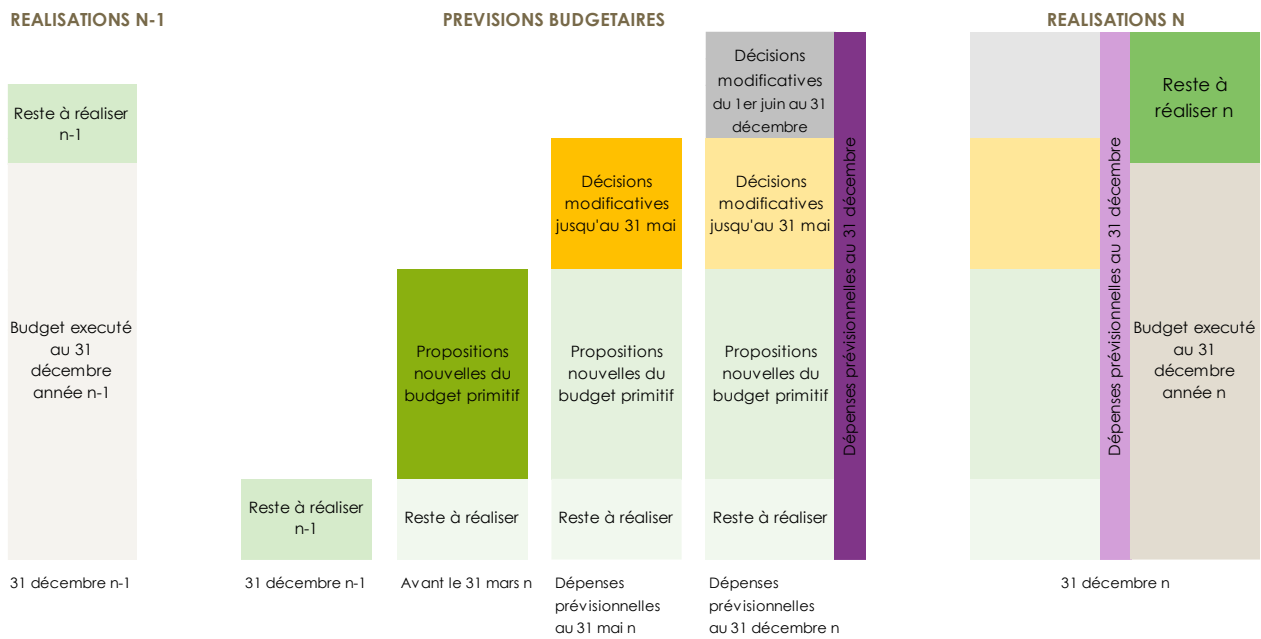
n'était pas suffisamment explicite, des coefficients ont été appliqués de façon à répartir les dépenses correspondantes entre Bâtiment et Travaux Publics.

Seules les dépenses en maîtrise d'ouvrage directe sont considérées. De ce fait, l'effort des régions et départements en faveur de l'activité BTP est sous-estimé puisque ne sont pas pris en compte les montants des subventions d'équipement versées par ces collectivités à d'autres entités (leur prise en compte aurait généré des doubles comptes dans l'estimation globale des montants des dépenses régionales).

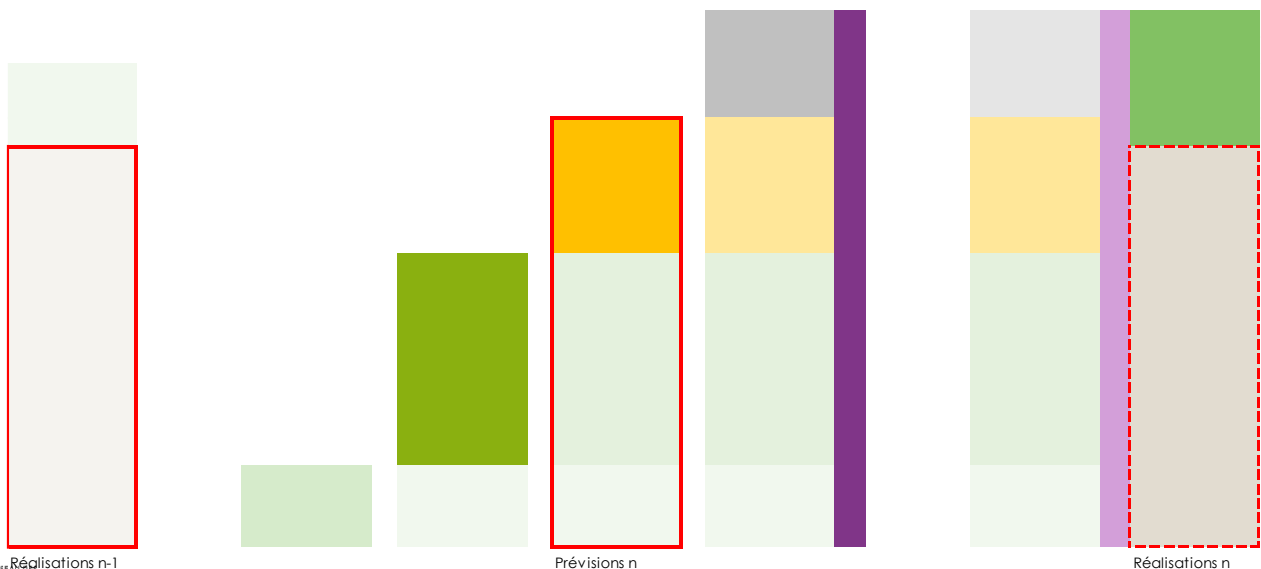
Les dépenses par habitant sont calculées grâce aux populations municipales légales en vigueur établies par l'INSEE au 1er janvier 2023.

Tous les montants financiers sont exprimés toutes taxes comprises en euros courants.

SCHEMA SIMPLIFIE DU FONCTIONNEMENT BUDGETAIRE D'UNE COLLECTIVITE



DONNEES DGFIP EXPLOITEES



Avec le concours des membres du GIE Réseau des CERC



Avec le concours du Réseau des CERC

CERC Auvergne-Rhône-Alpes
contact@cercara.fr
www.cercara.fr

CERC Grand Est
contact.cerc@i-carre.net
www.cerc-grandest.net

CERC Ile-de-France
cerc-idf@cerc-idf.fr
www.cercidf.fr

CERC Nouvelle-Aquitaine
nouvelle-aquitaine@cerc-na.fr
www.cerc-na.fr

CERC Bourgogne-Franche-Comté
cercbfc@gmail.com
www.cerc-bfc.fr

CERC Guadeloupe
contact@cerc-guadeloupe.fr
www.cerc-guadeloupe.fr

CERC La Réunion
cerbtp@i-carre.net
www.btp-reunion.net

CERC Occitanie
stephanie.fourcade@i-carre.net
www.cercoccitanie.fr

CERC Bretagne
contact@institut-veia.fr
www.institut-veia.fr

CERC Guyane
contact@cercguyane.gf
www.cercguyane.gf

CERC Martinique
contact@cerc-martinique.fr
www.cerc-martinique.fr

CERC Pays de la Loire
contact@cerc-paysdelaloire.fr
www.cerc-paysdelaloire.fr

CERC Centre-Val de Loire
cerbtpcentre@gmail.com
www.cerc-centrevalde Loire.fr

CERC Hauts-de-France
cerc.hauts-de-france@i-carre.net
www.cerc-hautsdefrance.fr

CERC Normandie
contact@cerc-normandie.fr
www.cerc-normandie.fr

CERC Provence-Alpes-Côte d'Azur
cerc.paca@i-carre.net
www.cerc-paca.fr

Laurence HERBEAUX, Directrice
Aymeric BAILLY, Chargé d'études
Marion MARTIN, Assistante de direction
Clarisse DELAYE, chargée de communication

Tél. : 04-72-61-06-34 | Mail : gie-cerc@orange.fr
Site national : www.cerc-actu.com | Suivez-nous @GieReseauCerc



GIE RÉSEAU DES
CERC
— FILIÈRE CONSTRUCTION —
Mesurer. Anticiper.